



גיליון מס' 56 יוני 2016

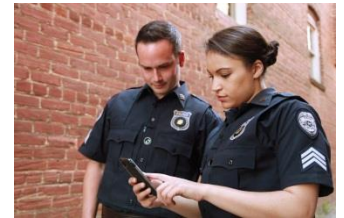
מחקר שבוצע על ידי חוקרים בארה"ב ומאנגליה בהם החוקר הישראלי ד"ר ברק אריאל בא לנסות ולענות על שאלות אלו.

למרות שהדיון בנושא שימוש במצלמות גוף על ידי כוחות משטרה מתקיים כבר מעל עשור, יעילותן של מצלמות אלו נבחנה בצורה מדעית רק בשנים האחרונות. עד לאחרונה בוצעו כ-12 מחקרים אשר בחנו את יעילותן של מצלמות גוף בהפחתת השימוש בכוח (כאשר רק ארבעה מהם השתמשו בחלוקה רנדומלית לקבוצות כמקובל במחקרים מדעיים) וכ-30 מחקרים אחרים נמצאים בשלבים שונים של תכנון וביצוע. הניסוי המוכר והגדול ביותר בתחום התקיים בעיר ריאלטו (Rialto) שבקליפורניה, ארה"ב, וכלל חלוקה לקבוצה אשר השתמשה באופן קבוע במצלמות גוף וקבוצה אשר לא השתמשה בהן כלל. בסיום הניסוי, שנערך במשך שנה, ניתן היה לראות בקבוצת השוטרים שהשתמשה במצלמות גוף ירידה של 50% במספר התקריות בהם השתמשו כוחות המשטרה בכוח וירידה של 90% במספר התלונות של אזרחים כנגד כוחות משטרה. בניסוי נוסף שנערך במסגרת כוחות משטרת התנועה באריזונה (Ready and Young, 2015) התגלו הממצאים הבאים: שוטרים אשר לא לבשו מצלמות גוף ביצעו יותר חיפושים בכלי רכב ויותר מעצרים, עובדה אשר יכולה להצביע על כך שמצלמות גוף עלולות להרתיע שוטרים מלבצע את תפקידם. בנוסף, שוטרים אשר כן לבשו מצלמות גוף נטו לתת יותר דו"חות, עובדה אשר יכולה להצביע על כך ששוטרים המשתמשים במצלמות גוף נוטים להשתמש באמצעים פחות פולשניים (דו"חות לעומת מעצר) מול אזרחים. עם זאת, קיימים מחקרים נוספים בתחום אשר הראו עליה בשימוש בכוח על ידי כוחות המשטרה בזמן שימוש במצלמות גוף. מחברי המחקר הנוכחי מאמינים כי ההסבר לתוצאות הסותרות בין המחקרים השונים בתחום טמון ביכולת של כוחות משטרה להפעיל שיקול דעת בזמן השימוש במצלמות ולהשתמש בהן לסירוגין ולא באופן קבוע.

על מנת לבחון השפעת גורם שיקול הדעת על הפחתת השימוש בכוח, ביצעו מחברי המחקר הנוכחי ניסוי בו השתתפו מעל 2,000 שוטרים ונמשך מעל 2 מיליון שעות עבודה. משמרות השוטרים חולקו למשמרות בהן כוחות

תוצאות מחקר מקיף אודות השימוש במצלמות גוף פורסמו לאחרונה

מכיוון שנושא השימוש במצלמות גוף על ידי כוחות משטרה הינו נושא שנמצא כיום בדיון בעולם השיטור, אנו ממשיכים בסיקור הידיעות והמחקרים המתפרסמים



בתחום. מכון ראנד פרסם את עיקרי התוצאות של מחקר שהתבצע באחרונה בנושא השימוש במצלמות גוף. מטרתן העיקרית של מצלמות גוף היא הפחתת האלימות במפגשים בין אזרחים לכוחות משטרה משני צידי המתרס, הגברת השקיפות ואמון הציבור. ההנחה היא שכוחות משטרה יימנעו מהפעלת כוח כאשר הם אינם נדרשים לכך ובנוסף, האזרחים המצולמים יימנעו מהתנגדות למעצר, התנהגות אלימה ומביצוע עבירות מכיוון שהם יודעים שהם מתועדים על ידי כוחות המשטרה. כוחות משטרה רבים בעולם משקיעים מאמצים וכספים רבים על מנת להוריד את שיעורי השימוש בכוח על ידי כוחות משטרה באמצעות ציוד כוחות המשטרה במצלמות גוף. למרות השקעה ניכרת בטכנולוגיה זו, הראיות המחקריות הבוחנות את היעילות של מצלמות גוף בהפחתת השימוש בכוח אינן חד משמעיות. כאשר בוחנים את עשרת המחקרים הגדולים ביותר שנעשו בתחום, ניתן לראות כי התוצאות משתנות בין המחקרים השונים וחלק מהמחקרים אף מצביעים על עליה באלימות בעת שימוש במצלמות גוף כולל עליה בתקיפות ציבור כנגד שוטרים. תוצאות אלו מעלות מספר שאלות: מדוע שכוחות המשטרה יבחרו להשתמש בכוח כאשר הם מתועדים על ידי מצלמות גוף? ולחילופין, מדוע שאזרחים יבחרו להתנהג בצורה אלימה יותר או לא לשתף פעולה עם כוחות המשטרה כאשר הם יודעים שהאירוע מצולם על ידי כוחות המשטרה? החוקרים משערים בין היתר כי ייתכן כי שוטרים מדווחים יותר על אירועים בהם הופעלה נגדם אלימות כאשר אירועים אלו מתועדים וייתכן כי השוטרים מאופקים יותר בנושא השימוש בכוח כתוצאה מהשימוש במצלמות גוף. כמו

במצלמות הגוף, ולהתאים את השימוש בטכנולוגיה לאופי הפעילות המקומית, "לא בהכרח מה שמתאים למשרד השריף באיווה מתאים לשוטר ברחובות טוקיו".

[למאמר באתר מכון ראנד](#)
[למידע נוסף באתר מכון ראנד](#)

משרד המשפטים האמריקאי מפרסם את התוכנית האסטרטגית למלחמה בניצול קטינים לשנים הקרובות

כ-6 שנים לאחר פרסום האסטרטגיה הרשמית הראשונה של משרד המשפטים האמריקאי למלחמה בניצול קטינים, פרסם המשרד לאחרונה (אפריל 2016) את



האסטרטגיה העדכנית לשנים הקרובות בנושא זה. מתוך דברי שרת המשפטים Attorney General Loretta Lynch בהקדמה למסמך: "ניצול ילדים הוא מהעבירות הנבזות ומזיקות ביותר היום בארה"ב. היא פוגעת בביטחון של הצעירים, היא הורסת משפחות וקהילות, והיא מזיקה לנו כלאום שומר חוק. בין אם זה יצירה והפצה של פורנוגרפיה ילדים או אם זה סחר בילדים למטרות מיניות, הדבר דורש את מלוא תשומת הלב של גורמי איפת החוק, מנהיגים ומספקי שירות, כל אחד בתחומו במטרה להילחם בתופעה הזו. במשרד המשפטים מקדמים ומרחיבים את פעילותנו על מנת להגן על ילדינו, לאכוף את החוק ולסייע לקורבנות לשקם את חייהם. אנו ממשיכים להקים יוזמות כגון Project Safe Childhood, אשר משלב את כל רמות כוחות איפת החוק במטרה לספק מענה כולל ומאוחד לניצול והתעללות קטינים. תכנית צוותי משימה לפשעי סייבר נגד ילדים הכשירה למעלה מ-500,000 גורמי איפת החוק מאז הקמתה, ומלמדת שיטות חקירה, העמדה לדין ומניעה בנושא פשיעה נגד ילדים באמצעים טכנולוגיים. רק בשנה שעברה, 61 צוותי משימה, המורכבים ממעל 3,500 כוחות ביטחון, ביצעו יותר מ-54,000 חקירות אשר הובילו למעצרים של יותר מ-8,500 בני אדם. אנו גם נלחמים בצורה אגרסיבית באיומים מתפתחים כגון שימוש ב-Dark Net למטרות של פורנוגרפיה ילדים וסחר בילדים, ובאמצעות שת"פ עם המגזר הפרטי כדי להבטיח שטכנולוגיית ההצפנה לא תהווה מגן ומכסה לפעילות עבריינית".

המשטרה נדרשו לשימוש קבוע במצלמות ("משמרות מצולמות") ומשמרות בהן לא נדרש שימוש במצלמות ("משמרות לא מצולמות"). מחברי המחקר הדגישו כי לכוחות המשטרה לא התאפשרה בחירה מתי להשתמש או לא להשתמש במצלמות גוף על פי שיקול דעתם אלא אך ורק על פי סוג המשמרת אליה שובצו. למרות ההנחיות להשתמש באופן תמידי במצלמות או לא להשתמש בהן כלל, בחרו חלק מכוחות המשטרה לתת אפשרות לשוטרים להשתמש או לכבות את המצלמות על פי שיקול דעתם. תוצאות הניסוי הראו את הממצאים הבאים:

- בקרב כוחות המשטרה אשר עקבו אחר פרוטוקול המחקר באופן מלא (ללא כיבוי של המצלמות ב-"משמרות מצולמות" או הדלקתן ב-"משמרות לא מצולמות") חלה ירידה של כ-37% במספר התקריות בהן היה שימוש בכוח בקרב קבוצת השוטרים אשר השתמשה במצלמות
- בקרב כוחות המשטרה אשר השתמשו בשיקול דעת בכל סוגי המשמרות (כיבו את המצלמות בזמן "משמרות מצולמות" והדליקו אותן בזמן "משמרות לא מצולמות") לא היה הבדל משמעותי במספר תקריות השימוש בכוח בין שתי הקבוצות
- בקרב כוחות המשטרה אשר השתמשו בשיקול דעת רק בזמן "משמרות מצולמות" (כיבו את המצלמות בזמן חלק מזמן המשמרת המצולמת) אך עקבו באופן מלא אחר פרוטוקול המחקר בזמן "משמרות לא מצולמות" (ולא הדליקו את המצלמות בזמן משמרות אלו) חלה עליה של כ-71% במספר התקריות בהן היה שימוש בכוח על ידי כוחות המשטרה

מניתוח תוצאות המחקר עולה כי מצלמות גוף יעילות בהפחתת מספר תקריות השימוש בכוח רק כאשר השימוש בהן אינו נתון לשיקול דעתם של כוחות המשטרה. בנוסף, תוצאות מחקר זה מסייעות להסביר את התוצאות הסותרות אשר התקבלו עד כה ממחקרים שונים שבוצעו בתחום בכך שכאשר ניתנת האפשרות לכיבוי המצלמות באופן יזום על ידי כוחות המשטרה חלה דווקא עליה במספר התקריות בהן היה שימוש בכוח בקרב כוחות המשטרה. מחברי המחקר מאמינים כי על מנת להביא לירידה אמיתית במספר התקריות בהן יש שימוש בכוח יש לשמור על המצלמות פועלות בזמן כל מפגש עם אזרחים, ללא מתן אפשרות לכיבויין על פי שיקול דעת השוטר. בנוסף החוקרים מציינים כי יש להמשיך לבחון את אופן השימוש

חלקה הראשון של התוכנית האסטרטגית עוסק בפעולות שבוצעו מאז שנת 2010 על ידי גופים ממשלתיים ולא ממשלתיים כאחד על מנת להילחם בתופעת ניצול הקטינים בארה"ב:

- ה-FBI (לשכת החקירות הפדרלית, Federal Bureau of Investigation) מוביל מספר תוכניות ומאמצים בתחום בעיקר על ידי צוותים ממוקדים, כמו "כוחות משימה למלחמה בניצול קטינים" (Child Exploitation Task Forces - CTEFs) – צוותים אשר משתפים פעולה עם מאות ארגונים וכוחות ביטחון שונים ברחבי ארה"ב על מנת לזהות ולהביא לדין אזרחים וארגונים אשר מעורבים בניצול קטינים. תוכנית נוספת הינה "היוזמה למניעת אובדן התמימות" (Innocence Lost National Initiative – ILNI) אשר תומכת ב-"כוחות המשימה למלחמה בניצול קטינים" ופועלת למניעת גיוס קטינים לזנות בנוסף לחילוץ ותמיכה בקטינים אשר מנוצלים בתעשיית הזנות. בתחום מניעת ניצול קטינים בפורנוגרפיה פועל ה-FBI על ידי תוכנית ייעודית בשם "היוזמה הלאומית לתמונות התמימות" (Innocent Images National Initiative – IINI) אשר הובילה בשנה האחרונה לכ-2,900 מעצרים וכ-2,200 הרשעות בעבירות שונות הקשורות לצריכה והפצה של פורנוגרפיית קטינים. בנוסף לתוכניות אלו, פועל ה-FBI במישורים נוספים כמו זיהוי אזרחים אשר מטיילים למדינות בהן ניתן לנצל מינית קטינים וקטינות ועל ידי הקמת צוותי משימה לתגובה מהירה בזמן שמתעורר חשד לחטיפת קטין לצורך ניצול מיני
- "המשרד לביטחון המולדת של ארה"ב" (United States Department of Homeland Security ICE (U.S. "רשות אכיפת הגירה ומכס" (Immigration and Customs Enforcement) הינה גוף נוסף אשר פועל בנושא בשנים האחרונות באמצעות מגוון תוכניות שונות. "מבצע תוקף" (Operation Predator) שהחל ב-2003 מתמקד בזיהוי ומעצר של שתי אוכלוסיות עיקריות. הראשונה, אזרחים אשר מעורבים בהחזקה, קבלה, הפצה ופרסום של חומר פורנוגרפי המערב קטינים והשניה היא האזרחים אשר מטיילים למדינות שונות בעולם מתוך מטרה לנצל מינית קטינים באותן מדינות. מאז תחילת המבצע לפני מספר שנים, נעצרו מעל 13,000

מעורבים ובוצעו מעל 35,000 חקירות פליליות בנושא. גופים נוספים כמו "מרכז פשיעת הסייבר" (Cyber Crimes Center – 3C) ו-"היחידה לחקירת פשעי ניצול קטינים" (Child Exploitation Investigations Unit - CEIU) נעזרים בטכנולוגיות חדשניות על מנת לאסוף ראיות כנגד אזרחים וארגונים אשר מעורבים בניצול קטינים, בעיקר באמצעות מעקב מקוון הכולל אתרים, חדרי שיחה וסחר מקוון ישיר בחומרים פורנוגרפיים המערבים קטינים. תוכנית נוספת שמקיימת "המשרד לביטחון המולדת של ארה"ב" היא "התוכנית לזיהוי קורבנות קטינים" (Victim Identification Program) הינה תוכנית המיועדת לזיהוי קטינים אשר נפלו קורבן לניצול מיני על מנת לסייע להם ולהביא למעצר הגורמים האחראים. במסגרת זו פועלת גם תכנית ייחודית HERO אשר מסתייעת במתנדבים- נכים ופצועים יוצאי צבא ארה"ב, אשר לומדים מספר חודשים את תחום ההכנה על ילדים מניצול מיני, ופורנזיקת רשת ומתמחים בתחום זה במסגרת יחידות אכיפת החוק ברחבי ארה"ב למשך שנה

- בנוסף ל-FBI ולמחלקה לביטחון המולדת של ארה"ב, מציינים מחברי התוכנית גופים רבים נוספים אשר פועלים למניעת ניצול קטינים – "שירות הפיקוח על הדואר" (U.S. Postal Inspection Service), "שירות המרשלים הלאומי" (U.S. Marshall's Service), "התובע הכללי" (U.S. Attorney Offices) ועוד. גופים אלו מפעילים תוכניות רבות העוסקות בהיבטים רבים ושונים של מניעת ניצול קטינים

חלקה השני של התוכנית האסטרטגית מתמקד בזיהוי ואפיון גורמי הסיכון והאימונים המרכזיים העומדים בפני קטינים בשנים הבאות. הערכת זיהוי הסיכונים בוצעה בעזרת גורמים שונים, החל מכוחות הביטחון המעורבים בתחום ועד לארגונים לא-ממשלתיים אשר פועלים למניעת ניצול קטינים. התוכנית האסטרטגית מזהה חמישה אימונים מרכזיים על קטינים:

- פורנוגרפיית קטינים – אשר מאופיינת בשנים האחרונות בתפוצה עולמית רחבה, בשימוש עולה במכשירים ניידים לצורך צריכה והפצה של חומר פורנוגרפי, הצפנת פעילות המשתמשים על מנת להגן עליהם מפני סוכנויות האכיפה השונות, מעבר

והמדיניות יחד עם גופים מובילים בעולם, שיפור השירותים הניתנים לקטינים שנפלו קורבן לניצול, שיפור החקיקה בתחום פורנוגרפיית קטינים והגברת שיתוף הפעולה בתוך משרד המשפטים ומחוצה לו מתוך מטרה לשפר את התשתית המחקרית בתחום

- שירותים הניתנים לקורבנות ניצול – בתחום זה יתמקד משרד המשפטים בשיפור התיאום בין נותני השירותים השונים, המשך הטמעה של שירותים יעילים אשר מוכחים מחקרית ופרסום מדריכים למגוון הארגונים אשר עובדים עם קורבנות

לקריאת התוכנית האסטרטגית המלאה

אוסטרליה: מערכת החינוך בבתי הכלא תורמת במניעת פשיעה ומציאת עבודה לאחר השחרור

למערכת החינוך בבתי הכלא יתרונות רבים וידועים על חיי האסירים במהלך שהותם בבית הכלא והיא אף בעלת השפעה חיובית על מספר מאפיינים לאחר שחרורם.



מחקר חדש שבוצע במערב אוסטרליה בחן את הקשר בין תוכניות הלימודים של כ-15,000 אסירים בבתי הכלא במדינת מערב אוסטרליה בין השנים 2005-2010 לפשיעה חוזרת וקבלת דמי אבטלה לאחר שחרורם. המחקר מצא כי ככל שהושלמו יותר שיעורים במסגרת החינוך בבית הכלא, כך פחת הסיכוי כי האסירים יבצעו פשעים לאחר שחרורם, ישפטו לכליאה מחדש או יזדקקו לדמי אבטלה.

מהסתכלות על נתוני אוכלוסיית בתי הכלא במדינה, ניתן לראות כי היא ברובה הומוגנית. מרבית האסירים שהשתתפו במחקר היו גברים (88%) בגיל ממוצע של 30 וכ-40% מהם היו אבוריגינלים (ילידי אוסטרליה). מרבית הנשים והגברים השתתפו לפחות בתוכנית לימודים אחת במהלך תקופת מאסרם, כאשר בממוצע כל אסיר השתתף בכ-9 שיעורים שונים (הנתון מתייחס לתקופת המאסר האחרונה בלבד). החוקרים בחנו מספר מאפיינים הקשורים לפשיעה חוזרת, כמו פרק הזמן בו היה האסיר חופשי עד החזרה לעולם הפשע וחומרת הפשע שבוצע לעומת העבירה המקורית בגינה נאסר. מכיוון שכל אסיר במדינה זכאי מיידית עם שחרורו לקבל דמי אבטלה, בדקו החוקרים את פרקי הזמן בהם המשיכו לקבל

לרשתות אינטרנט חשאיות (Dark Net) והתאגדות בקהילות קטנות ומצומצמות אשר משמשות להפצה וסחר בחומר זה

- סחיטה מינית והפצת תכנים מיניים בשידור חי – שכיחות אירועי הסחיטה של קטינים לצורך ביצוע אקטים מיניים הולכת ועולה בשנים האחרונות, כאשר מכשירים ניידים מאפשרים לתוקפים גישה ישירה אל קטינים אלו ובנוסף מספקים גישה למידע אשר משמש אותם לסחיטת הקורבנות
- סחר בקטינים – סוג פשיעה זו תופסת מקום בעיקר באתרים ייעודיים לסחר בבני אדם וברשתות חברתיות שונות, אשר מאפשרות לפרסם "מודעות" העוסקות בניצול וסחר בקטינים. בעוד שבעבר ארגוני פשיעה רבים השתמשו בסחר בסמים על מנת לממן את פעולותיהם, סחר בקטינים לצורך ניצול מיני הופך בשנים האחרונות למקור מימון משמעותי עבור ארגוני פשיעה שונים
- תיירות מין – אזרחי ארה"ב אשר מעוניינים בניצול מיני של קטינים מטיילים למדינות מוכות עוני ואכיפה משטרתית רופפת על מנת לנצל מינית קטינים
- הפרת תנאי שחרור של עברייני מין – עברייני מין רבים אינם ממלאים אחר תנאי השחרור שלהם ומנצלים זאת על מנת להצליח ולפגוע שוב בקטינים

בסיכומה, מציינים מחברי התוכנית האסטרטגית מספר יעדים אותה באה התוכנית להשיג בשנים הקרובות:

- חקירות ותביעות – בתחום זה יושם דגש על יצירת דרכים חדשות להתגבר על מחסומים טכנולוגיים בעת ביצוע חקירות, התמקדות בחקירת קבוצות או ארגונים המעורבים בניצול קטינים, איתור ומעצר מפיקים של חומרים פורנוגרפיים, הגדלת שיתופי הפעולה הבינלאומיים בנושא והמשך עבודה לזיהוי קורבנות שנוצלו בהיותם קטינים
- הגברת המודעות – בתחום זה מתוכננת הגדלה של תוכניות להגברת המודעות לביטחון ברשת האינטרנט, יצירת הרתעה נגד עבירות המערבות קטינים ברמה הלאומית ומתן דגש למניעת סחטנות מינית (Sextortion) המערבת קטינים
- חקיקה ומדיניות – בתחום זה יפעל משרד המשפטים על מנת לייעל את איסוף חומרי הראיות גם במישור הדיגיטלי, הגברת שיתוף הפעולה ברמת החקיקה

האסירים דמי אבטלה לאחר שחרורם, מתוך כוונה לראות האם פרקי זמן אלו קצרים יותר בקרב אסירים אשר השלימו יותר תוכניות לימודים.

בסיכומו של המחקר החוקרים מציינים כי מהנתונים ניתן להעלות מספר מסקנות חשובות, אשר מלמדות על ההשלכות של מערכת החינוך בבתי הכלא לחיי האסירים לאחר שחרורם:

- אסירים לשעבר אשר השלימו מספר תוכניות לימודים עוקבות היו בסיכון מופחת לבצע פשעים חמורים יותר לאחר שחרורם לאורך זמן והפסיקו לקבל דמי אבטלה לאחר פרק זמן קצר יותר
- ככל שאסיר ביצע יותר שיעורים במהלך תקופת המאסר שלו כך קטן הסיכוי שלו לבצע פשיעה חוזרת לאחר שחרורו וקטן הסיכוי שאסיר זה יזדקק לדמי אבטלה
- בקרב אסירים שכן חזרו לבצע פשעים לאחר שחרורם, פרק הזמן עד החזרה לפשיעה היה ארוך יותר ככל שאסירים אלו השלימו יותר שיעורים במהלך תקופת המאסר האחרונה שלהם

[לקריאת המחקר המלא](#)

פרלמנט האיחוד האירופאי: פשע מאורגן ושחיתות גורמים להפסדים של מעל 200 מיליארד יורו בשנה באיחוד האירופאי

שחיתות ופשע מאורגן גורמים לנזקים רבים במדינות בהן הם קיימים, החל מנזק כלכלי ועד לנזק לביטחון ואיכות החיים של התושבים. כחלק ממאמץ לצמצם פגיעה זו במדינות האיחוד האירופאי, התבקש פרלמנט האיחוד לגבש דו"ח אשר סוקר את היקף הפגיעה מגורמים אלו באיחוד ואילו צעדים ניתן לבצע על מנת להפחית את השפעתם השלילית.

בפתיחתו, מציינים מחברי המחקר כי קיים קושי משמעותי בהערכת היקף הנזק הכלכלי המדויק אליו אחראים גורמי פשע מאורגן ושחיתות במדינות האיחוד השונות, בעקבות הקושי לדעת מהו היקף הפעילות המדויק של גורמים אלו. בעבר, הוערך הנזק השנתי משחיתות בלבד לכלכלת האיחוד האירופאי בכ-120 מיליארד יורו בשנה, כאשר לוקחים בחשבון הפסד ממיסים והשקעות בלבד. על מנת להביא לרמת דיוק גבוהה יותר במסגרת כתיבת דו"ח זה, בוצעו מספר הערכות וחישובים שונים על מנת להעריך מחדש השפעה זו. בהערכה

אליה התייחסו מחברי המחקר כמדויקת ביותר, חולקו מדינות האיחוד לארבע קבוצות בהתאם לרמת השחיתות שבהן ועבור כל מדינה חושב ההפסד בהשוואה למדינה הכי פחות מושחתת בקבוצתה. על פי חישוב זה עולה כי ההפסד לאיחוד האירופאי כתוצאה משחיתות נע בין 218 ל-282 מיליארד יורו מדי שנה. הערכת הנזק הכלכלי כתוצאה מפשע מאורגן היא אף יותר מאתגרת ומוערכת בכ-1% מכלל התוצר באיחוד האירופאי מדי שנה.

במחקר מצוין כי גורמים רבים תורמים לעליה בשחיתות והפשע המאורגן במדינות האיחוד האירופאי, כגון אכיפה לוקה בחסר של מדיניות האיחוד בנושאים אלו, חוסר אשרור של אמנות ויישום איטי של הבנות בין מדינות האיחוד. בין הדוגמאות הבולטות לגורמים אלו הן העובדה כי אין הגדרה ברורה לפשע מאורגן בקרב מדינות האיחוד, העובדה כי מדינות האיחוד (אשר אחראיות על ההליכים המשפטיים במקרה של שחיתות או פשע מאורגן) נמנעות מלהרשיע גורמים בתחומן אשר נמצאו כמעורבים בפעילויות אלו על ידי האיחוד ועוד. כמו כן, הגוף אשר אחראי על התווית המדיניות בנושאים אלו אינו פועל בצורה מוסדרת כך שמרבית המדיניות נקבעת על ידי כל מדינה בנפרד.

בסיכומו, מציינים מחברי המחקר מספר צעדים אשר לדבריהם יובילו לשיפור מיידי ולהפחתה של פעילות גורמי פשע מאורגן ושחיתות במדינות האיחוד. מספר דוגמאות בולטות לצעדים אלו הן:

- הגברת המאמצים לענישה כלכלית של גורמי פשע מאורגן, כמו הקפאת חשבונות בנק ונכסים השייכים לגורמים אלו
- יישום מדיניות של רכש מקוון במדינות האיחוד על מנת לצמצם את השחיתות בתחום זה, מהלך אשר צפוי לחסוך למדינות האיחוד כ-920 מיליון יורו מדי שנה
- הגברת שיתוף הפעולה בין רשויות אכיפת החוק בין מדינות האיחוד, בדגש על תקציבים משותפים ותוכניות הכשרה משולבות
- הגברת ההגנה אשר ניתנת לחושפי שחיתות על מנת להגביר את הדיווח על מקרי שחיתות
- הקמה של גוף עצמאי בעל סמכויות משפטיות במסגרת האיחוד האירופאי אשר ישתף פעולה עם רשויות אכיפת החוק ויביא להגדלת מספר התביעות וההרשעות במקרי שחיתות ופשע מאורגן

ארה"ב: דו"ח מטעם הבית הלבן בוחן את ההשלכות הכלכליות של מדיניות הכליאה במדינה



אוקלוסיית האסירים בארה"ב נתונה מזה מספר עשרות שנים בגידול מתמיד, נתון אשר שם את ארה"ב כמדינה אשר כולאת את המספר הגבוה ביותר של אנשים בעולם עם שיעור מאסר גבוה פי ארבע מהממוצע העולמי. נתונים אלו הובילו גורמים רבים לקרוא לממשל האמריקאי לבחון את מדיניות הכליאה במדינה, את הגורמים לה וכיצד ניתן להפחית את שיעורי הכליאה במדינה. כחלק מסדרת מחקרים ודו"חות אשר פרסם הבית הלבן בנושא, פורסם לאחרונה דו"ח אשר בוחן את ההשלכות הכלכליות של מדיניות הכליאה האמריקאית, בדגש על הנטל הכלכלי על הממשלה וההשלכות הכלכליות על אסירים ומשפחותיהם.

בניגוד למצופה, מספר האסירים בארה"ב לא גדל בעקבות גידול חד במספר מקרי הפשע. בעוד ששיעור המאסרים בארה"ב גדל בין השנים 2014-1980 ב-220%, שיעורי הפשיעה צנחו בצורה חדה בשנים אלו, עם ירידה של 39% במספר הפשעים האלימים ו-52% במספר פשעי הרכוש. ירידות אלו בשיעורי הפשיעה מיוחסות לגורמים כמו שינויים דמוגרפיים, אסטרטגיות משטרתיות ושיפור במצב הכלכלי של אוכלוסיות שונות ברחבי ארה"ב. לעומת זאת, הגידול בשיעור המאסרים מיוחס לשינוי במדיניות הכליאה בארה"ב בשנים אלו, כמו החמרת הענישה והארכת תקופות המאסר עבור מרבית הפשעים שמוגדרים בחוק וירידה מצומצמת בלבד בשיעור המעצרים.

מאפיין נוסף של מדיניות הכליאה בארה"ב הוא העובדה שאוכלוסיית האסירים מורכבת בעיקר ממיעוטים ואוכלוסיות מוחלשות. נתונים שפורסמו לאחרונה מצביעים על כך שעל עבירות דומות נשפטים שחורים והיספנים לעונשים חמורים יותר מאשר לבנים. כמו כן, אוכלוסיית האסירים בארה"ב מאופיינת במספר גבוה של אסירים אשר לא השלימו השכלה תיכונית (65%) וחלקם אף לא השלימו שמונה שנות לימוד (14%). מאפיין נוסף של אוכלוסיית האסירים בארה"ב הוא

השיעור הגבוה של אסירים הסובלים מהפרעות פסיכיאטריות בזמן מאסרם או בעבר (50%).

בבואם לבחון את ההיבט הכלכלי של מדיניות הכליאה בארה"ב, מתייחסים הגורמים הממשלתיים למספר היבטים. ההיבט הראשון אליו מתייחסים כותבי הדו"ח הוא העובדה כי השקעות כספיות במסגרת כוחות המשטרה ובמסגרות חינוכיות שונות הן בעלות השפעה חיובית יותר על הפחתת פשיעה מאשר עונשי מאסר ארוכים. לדוגמה, מחקרים מצביעים כי הגדלה של 10% של כוחות משטרה מובילה לירידה של בין 3-10% בשיעורי הפשיעה באותו איזור. באופן דומה, השקעה במסגרות חינוך וביצירת הזדמנויות תעסוקה מאפשרת הפחתה של מספר המעצרים והפחתה ניכרת במספר מקרי הפשיעה.

בנוסף, מציינים מחברי הדו"ח כי מדיניות הכליאה הנוכחית בארה"ב מהווה נטל כלכלי כבד על גורמי הממשל. ההוצאות על מערכת הכליאה בארה"ב גדלו בכ-70% בשני העשורים האחרונים והן כיום עומדות על כ-270 מיליארד דולר בשנה. בנוסף להוצאות ישירות אלו, קיימות הוצאות עקיפות רבות עבור אזרחים בעלי רקע של מאסר, משפחותיהם והקהילות שלהם. לאסירים לשעבר קושי במציאת הזדמנויות תעסוקה, כאשר סיכוייהם למצוא עבודה קטן ב-50% ממקביליהם ללא רקע של מאסר והם משתכרים משמעותית פחות. השפעות אלו לא פוסחות גם על משפחותיהם של הנאסרים ולמשפחות בהם אב המשפחה נאסר יש סיכוי גבוה ב-40% להתדרדר לעוני. כמו כן, משפחות אלו נמצאות בסיכון גבוה משמעותית לגירושין.

על מנת להמחיש את התועלת הנמוכה במדיניות אשר שמה דגש על כליאה, ביצעו מחברי הדו"ח הדמיה של שיעורי הפשיעה בתגובה להשקעות במערכת הכליאה, כוחות המשטרה או בהעלאת שכר המינימום. בעוד שהשקעה במערכת הכליאה תייצר הפחתה של כ-1-4% במספר מקרי הפשיעה, השקעה דומה בקרב כוחות המשטרה תייצר הפחתה של כ-5-16% והעלאת שכר המינימום תפחית את שיעורי הפשיעה בכ-3-5% יחד עם יצירת אפקט חברתי חיובי במדינה. בסיכומו של הדו"ח, מציינים המחברים כי מדיניות ההשקעה הנוכחית במערכת הכליאה בארה"ב אינה יעילה בהפחתת פשיעה יחסית לכמות ההשקעה בה, וכי נדרשות אסטרטגיות אחרות על מנת להפחית את שיעור הפשיעה.

[לקריאת הדו"ח המלא](#)

הבית הלבן: הגדלת מספר השוטרים יכולה להוביל להפחתה משמעותית בפשיעה בארה"ב

מדינות רבות בעולם משתמשות באסטרטגיות שונות המיועדות להפחתת פשיעה כמו אכיפה נוקשה יותר של חוקים, החמרת הענישה למפירי חוק ועוד. לאסטרטגיות אלו יעילות שונה ומחקרים רבים שפורסמו בשנים האחרונות עוסקים ביעילות של כל אחת מהן בהפחתת פשיעה. נתונים שפורסמו לאחרונה על ידי הבית הלבן מצביעים על כך שאחת האסטרטגיות בהן מתכוון הממשל בארה"ב לנקוט היא הגדלה משמעותית של כוחות המשטרה, על מנת להביא להפחתת פשיעה משמעותית ומהירה.

ממספר ראיונות שבוצעו לאחרונה עם נשיא ארה"ב, ברק אובמה, וכמו כן במספר דו"חות אשר הופצו על ידי הבית הלבן בשנים האחרונות עולה כי הנשיא ויועציו מאמינים שהגדלה של כוחות המשטרה בארה"ב יכולה להוביל להפחתה של עד כמיליון וחצי פשעים בשנה. יועצי הנשיא מציינים כי משטרת ארה"ב קטנה בכ-35% מכוחות משטרה מקבילים בעולם (לאחר תקנון לפי מספר תושבים) וכי מחקרים רבים מראים כי הגדלת כוחות משטרה מאפשרת למנוע פשיעה בצורה יעילה יותר מאסטרטגיות רבות אחרות, כמו החמרת ענישה. דוגמה נוספת ליעילותה של שיטה זו ניתן למצוא בנתוני הפשיעה שפורסמו לאחר שנת 1994 בה הורה הנשיא קלינטון על תוספת של כ-100,000 שוטרים, בעקבותיה חלה ירידה משמעותית במספר מקרי הפשיעה במדינה.

פטר אורסג, אחד מיועציו של הנשיא אובמה, התראיין בכנס בחודש יוני 2016 שם טען כי הגדלת מספר השוטרים תאפשר לכוחות המשטרה לפעול ביעילות ולמנוע פשיעה אשר כיום אין לה את המשאבים להתמודד איתה. לדוגמה, מכיוון שהמשטרה מבצעת כיום מעצרים רק בכ-1 מתוך 7 מקרי פשיעת רכוש, אין מספיק הרתעה לגורמים עבריינים מביצוע פשעים אלו. במידה ויוגדל מספר השוטרים, תוכל המשטרה לייצר הרתעה יעילה גם כנגד פשעים אלו.

מעבר להגברת הנוכחות המשטרתית ברחובות, הגדלת מספר השוטרים תאפשר לכוחות המשטרה להיעזר בשירותיהם של מומחים נוספים אשר יכולים לעזור למשטרה לייעל את אופן העבודה שלה. ג'ים בוארמן, מפקד כוחות משטרה לשעבר בעיר פלורידה שבארה"ב, טוען כי תגבור כוחות המשטרה

יאפשר להיעזר במנתחי מידע מקצועיים, אשר יכולים להשתמש בנתוני הפשיעה שבידי המשטרה על מנת לבצע הפחתת פשיעה יעילה יותר, אפילו עם מספר שוטרים הדומה למספרם כיום. הוא מציין כי הגדלת כוחות המשטרה לבדה אינה תמנע פשיעה, אלא רק אם כוחות המשטרה השונים יתכננו כיצד להשתמש בתוספת כוח האדם בתבונה.

[לקריאת הדו"ח המלא](#)

ארה"ב: החלה הקמת רשת התקשורת הראשונה במדינה שתשמש לביטחון הציבור

אחת ממסקנות תחקירי הפיגוע במגדלי התאומים ב-2001 בארה"ב היתה כי יש להקים רשת תקשורת ייעודית עבור כוחות ההצלה והביטחון, כך שלא יצטרכו להסתמך על רשתות מסחריות קיימות אשר אינן מופעלות על ידי גורמים ממשלתיים ושלא ניתן לסמוך עליהן בשעת חירום. על מנת לתקן מצב זה, הוחלט על הקמת רשות לאומית אשר תהיה אחראית להקים ולתחזק רשת תקשורת ייעודית אשר תאפשר תקשורת, הפצה מהירה ובטוחה של מידע ודיווחים בנושאי ביטחון בין כוחות ההצלה והביטחון בארה"ב. גוף זה, אשר הוקם לאחרונה ונקרא "הרשות לרשת המגיבים הראשונים" (First Responder Network Authority) הוקם כחלק ממשרד התקשורת האמריקאי על מנת לתכנן ולהקים רשת זו. דו"ח חדש שפורסם על ידי הקונגרס האמריקאי סוקר את מטרות גוף זה ואת משימותיו להמשך.

הרשת, שתקרא FirstNet, צפויה להיות מוקמת בעלות של עשרות מיליארדי דולרים, כאשר חלק מהמימון להקמתה יגיע משותפויות עם חברות במגזר הפרטי אשר יוכלו לקבל גישה לחלק מהטווחים עליהם הרשת צפויה לפעול. על מנת להקים את הרשת, הוקצו כ-10 MHz של תדרים בהם היא צפויה לפעול, והיא תאפשר שידור וקבלה של מידע והפצה של הודעות קוליות. בנוסף, על מנת לוודא כי הרשת תפעל באופן רציף ואחיד בין כל מדינות בארה"ב, הרשת תוקם ותתוחזק על ידי רשות פדרלית עליונה אשר המדינות השונות יידרשו לשתף פעולה עימה.

מאפיין חשוב נוסף של רשת זו הוא העובדה כי היא מתוכננת לפעול גם במצבים קיצוניים כמו אסונות טבע והפסקות חשמל. על מנת לאפשר זאת, הרשת צפויה להסתמך גם על תשתיות תקשורת קיימות וגם על תשתיות תקשורת ניידות כמו רכבים

במסגרת מסיבת העיתונאים הכריזה השרה על כוונתה להציג תוכנית רפורמה מקיפה לכוחות הכבאות וההצלה במדינה, אשר צפויה לשנות את פניהם של כוחות אלה, בדומה לתוכנית שבוצעה בקרב כוחות המשטרה בשנת 2010 במדינה. לדבריה, מטרת תוכנית רפורמה זו היא להפוך את שירותי הכבאות וההצלה לשירותים יעילים, אחראיים ומקצועיים יותר, תוך כדי מתן דגש על שיתוף פעולה ומניעת שריפות.

השרה התייחסה למספר נקודות אשר לדבריה פוגעות באיכות כוחות הכבאות וההצלה. לדוגמה, מספר העובדים במסגרת כוחות אלו לא השתנה באופן משמעותי בשנים האחרונות, למרות העובדה כי מספר התקריות צנח במעל 40% בעשור האחרון. בנוסף, ביקרה השרה את התרבות הארגונית בקרב כוחות אלו וציינה שהיא "תרבות ארגונית של בריונות והצקה" במספר איזורים באנגליה וכי הארגון אינו פועל באופן שקוף מספיק בשונה מארגונים אחרים במדינה.

הרפורמה צפויה לכלול מספר רב של שינויים בכוחות הכבאות וההצלה כגון הקמת גוף פיקוח עצמאי אשר יחליף את מערכת הפיקוח הפנימית הקיימת בגופים אלו, עידוד תוכניות גיוס אשר יתרמו לגיון בכוח העבודה בכוחות הכבאות וההצלה, הקמת מאגר מידע משותף לרכש אשר יאגד נתונים מכלל כוחות הכבאות וההצלה במדינה על מנת לקדם חיסכון כספי ברכישת ציוד וביצוע שינויי חקיקה אשר יאפשרו לניצבי השיטור והפשיעה המקומיים לקחת אחריות על פעילות כוחות הכבאות וההצלה באיזורים מסויימים.

[לקריאת הדיווח באתר משרד הפנים האנגלי](#)

ייעודים אשר יאפשרו פריסה ייעודית של הרשת באיזורים בהם כוחות הביטחון וההצלה נדרשים לפעול, כך שלא יהיה צורך להסתמך על תשתית קיימת או פגומה באיזור. בנוסף, אפשרות זו של פריסת הרשת באמצעות רכבים תאפשר לכוחות הביטחון וההצלה לפעול ביעילות גם באיזורים בהם לא קיימת קליטה סולרית באופן שוטף, כמו איזורים כפריים מרוחקים במדינה.

בסיכום, מציינים מחברי הדו"ח כי כיום משתמשים כוחות הביטחון וההצלה בכ-10,000 רשתות נפרדות ברחבי ארה"ב, עובדה אשר מקשה על תקשורת בין כוחות שונים ובאיזורים שונים. המעבר לרשת אחידה ובודדת צפויה לשפר באופן משמעותי את שיתוף הפעולה בין כלל הכוחות אשר משתתפים באירוע ואף תאפשר למנהלי האירוע שליטה יעילה ומהירה יותר במגוון הכוחות. מחברי הדו"ח מציינים כי במצבי חירום כל שניה בזמן פעילות הכוחות בשטח קריטית לחיי אדם, והשימוש ברשת זו תאפשר לכוחות לעבוד ביעילות מקסימלית לצורך מטרה זו.

[לקריאת הדו"ח המלא](#)

השרה תרזה מיי הציגה: רפורמה מהפכנית בשירותי הכבאות וההצלה באנגליה

האחריות על שירותי הכבאות וההצלה באנגליה עברו להיות תחת אחריות משרד ה- Home Office האמון על ביטחון הפנים החל מינואר 2016. מנתונים



שפורסמו במסיבת עיתונאים שקיימה לאחרונה שרת הפנים האנגלית, תרזה מיי, עולה כי ב-15 השנים האחרונות היתה ירידה של כשני שלישים במספר השריפות במדינה וירידה של כ-50% במספר מקרי המוות כתוצאה משריפות. עם זאת, ציינה שרת הפנים כי בשנה האחרונה נהרגו מעל 250 איש כתוצאה משריפות וכ-7,500 אנשים נפצעו, כאשר מרביתם משתייכים לאוכלוסיות מוחלשות כמו קשישים, אזרחים אשר חיים לבד ואזרחים בעלי סגנון חיים אשר מעמיד אותם בסיכון גבוה להיפגע בשריפה. השרה גם ציינה את לוחמי האש אשר יש להם הבנה עמוקה של הצרכים ושל הסיכונים העומדים בפני הקהילות אותם הם משרתים וכי לשירותי הכבאות וההצלה תפקיד רחב בשמירה על שלומם של האנשים מפני פגיעות.